

Keskse dokumendihaldussüsteemi juhtrühma koosoleku protokoll

26. august 2026 kell 15.30-16.30

Juhatas: Karin Madisson (RAM)

Protokollis: Aivi Koppel (RTK)

Osalejad: Alar Teras (Tiina Uudeberg asendaja) (JDM), Ingrid Kaskpeit (KUM), Krista Aas (SIM), Kärt Allert (Nele Labi asendaja) (SOM), Kristel Mändmaa (Margit Gross asendaja) (KM), Merilin Olo (KLIM), Merilin-Siret Sahku (RK), Priit Pallu (REM), Pärt-Eo Rannap (RTK), Regina Siim (Triin Laasi-Õige asendaja) (HTM)

Kutsutud: Aire Õismäe (RTK), Janika Kabur (SMIT), Kristi Madismäe (RTK), Liis Piirma (RIK), Marek Ilves (RTK), Natalia Belomestnoi (SMIT)

Puudujad: Ahti Kuningas (MKM), Triin Laasi-Õige (HTM), Rasmus Lumi (VÄM), Väino Kiuru (SMIT), Aive Normak (RIK)

Esitatud materjalid:

20260826_DORIS_juhtrühm.pptx

Hinnastamismudelite taustamaterjal.pdf

Kasutuselevõtu ajakava.xlsx

Päevakord:

1. Asutuste kasutuselevõtu ajakava
2. Hinnastamine

1. Asutuste kasutuselevõtu ajakava

RTK esindaja tegi ülevaate:

I etapis 2027-2030 on keskvalitsusasutused (51 riigi ametiasutust, 97 hallatavat riigiasutust). I etapi skoop ei sisalda sihtasutusi, vajadusel eraldi läbirääkimiste teema.

Juurutamise ajakava koostamisel on lähtutud põhimõttest, et esmajärjekorras liiguvad DORIS-le asutused, kelle üleminek on võimalik ilma asutusepõhiste eriliidesteta, vana DHS-i andmete migratsioonita ning kes on RTK dokumendi- ja arhiivihaldusteenusel.

I etapp jaguneb:

- 2027. aastal 18 asutust, kes avaldasid soovi minna esimeste seas üle DORIS-le ning kelle kasutuselevõtt on võimalik ilma eriliidesteta ja migratsioonita.

- 2028. aastal ettepanek asutustele: RTK dokumendi- ja arhiiviteenusel (4) või liituvad teenusega 2027. aastal kasutuselevõtt on võimalik ilma eriliidest ja migratsioonita (35 asutust).
- 2029-2030. aastal ettepanek asutustele, kellel on vajadus DORIS-e kasutuselevõtuks eriliides(ed) ja/või migratsioon (ettepanek 96 asutusele).
- Kokku 148 asutust.

Juurutamise tegevustega alustatakse septembrist 2026. Esmalt kohtumised asutustega (18 asutust), kes DORIS-e 2027 kasutusele võtavad. Räägitakse läbi eeltegevused kasutuselevõtuks, lepitakse kokku ajakava.

Laiem ettepanek (2028-2030) on edastatud lisamaterjalina. Kui asutused näevad, et ettepanek vajab koheseid korrekture, on võimalus sellest teada anda septembri juhtrühmaks (30. september).

Sügisel on kavas laiem DORIS-e teabepäev kogu sihtrühmale, et jagada laiema teadmist kogu edasise juurutamiskava kohta.

Arutelu ja küsimused:

Toodi välja, et Kaitseministeerium valitsemisalaga ja Kaitsepolitseiamet 2030. aastal liitumine on ettepanekuna lisatud liitumise võimalusena.

Kultuuriministeeriumi 7 asutuse asemel peaks olema 6, Muinsuskaitseamet vajab liidest ja peab jääma 2030. aastasse. Planeeritud on ka muudatused, mis Kultuuriministeeriumi haldusalas võivad tuua asutuste arvu muudatuse.

Toodi välja, et 2028-2030. aastate asutuste ajakava on edastatud teadmiseks ning täpsustub aja jooksul. Hinnastamismudel arvestab hetkel ettepanekuna lisatud asutuste liitumisi. Kui asutuste ületulek hakkab muutuma, siis see mõjutab ka hinnastamismudelit.

Mis ajaks valmib juurutusplaan? Plaan valmib septembris, laiema teadmist on võimalik tutvustada oktoobris.

Otsused:

1.1. Alustada 2027. aasta võimalusel 18 asutuse juurutamise tegevustega.

1.2. Võtta esmane asutuste juurutuskava teadmiseks.

2. Hinnastamine

RTK esindaja tegi ülevaate:

Eesmärk on saavutada kuluefektiivne riigiülene dokumendihaldussüsteem ja saavutada umbes 30% kulusääst võrreldes tänaste DHS-dega.

2023. aastal oli haldus- ja arenduskulu 52€ kasutaja kohta (2026. aasta juuni inflatsiooniga 57,1 eur). *DHS-ide kulud olid 2023. aastal ministeeriumides ja nende valitsemisalades kokku **1 595 052 eurot**, sh arenduskulud 355 948 eurot ja halduskulud (personal, litsentsid, majutus, jm) 1 239*

104 eurot. 2023. aastal pakuti hinnanguliselt välja, et arendus- ja halduskulud on tulevikus hinnanguliselt 1 000 000 eurot.

Kulude kokkuhoid saavutatakse dubleerivate süsteemide kaotamise, keskse süsteemi haldamise, ühtlustatud kesksete arenduse ja keskse DHS teenusega.

DORIS-e kasutuselevõtt toimub etapiviisiliselt mitme aasta jooksul.

Arvestama peab, et:

- esimestel aastatel (2027 juuni – 2029 mai) on arenduskulud suuremad;
- migratsiooni lõpuleviimiseni jäävad alles asutustele olemasoleva(te) DHS-i(de) kulud;
- kulud, mis on seotud migratsioonide ja eriliidestega, jäävad asutuse kanda.

Senine rahastus on jagunenud ministeeriumide (2 349 900 €) ja digipöörde (1 200 000 €) vahel, mis katab rahastuse 2027 I poolasta lõpuni..

Rahastusvajaduse prognoos 2027-2030:

Hinnakomponent	Selgitus	2027	2028*	2029*	2030*
RIK halduskulu	Sisaldab hinnangulisi riigipilve majutusekulusid, sh tööjõukulu (6FTE), platvormi ressursse, andmemahu kuni 2000 GB koos varundusega, seiret, hooldust ning teenuse tehnilist toimimist tagavaid tegevusi (vigade parandamine, komponentide uuendamine).	233 499** (aprill/juuli-dets)	394 998	394 998	394 998

RTK halduskulu	Sisaldab keskse teenuse juhtimise ja haldamise kulusid (3FTE-d), sh asutuste juurutamise koordineerimist, keskset kasutajatuge, arendusvajaduste koondamist ja kokkuleppimist, äripoole testimist, keskkete kasutusjuhendite ja koolitusmaterjalide koostamist	129 629 (aprill-dets)	172 839	172 839	172 839
Arenduskulu	Sisaldab RIK arendusmeeskonna tööjõukulu 7,5/4,5FTE-d (esimestel aastatel arendusmeeskond suurem)	210 100 (aug-dets)	504 239	403 568	302 896
KULU KOKKU		573 228	1 072 076	971 405	870 733
TULU KOKKU - KASUTAJAPÕHINE TASU (36€/kasutaja)		389 232	624 276	824 832	1 031 652
VAHE		-183 006	-447 800	-146 573	160 919

*Ei sisalda aastapõhist koefitsienti

** Sisalduvate teenistuskohdade täitmine erinevatel aegadel

Varasemalt hinnanguliselt toodud arendus- ja halduskulud olid 1 000 000 €. Kui kõik keskvalitsuse asutused on 2030. aastaks DORIS-ega liitunud, võib kulude suurusjärk kujuneda hinnanguliselt samasse suurusjärku.

Juhtrühmale tutvustati kolme võimalikku rahastusmudeli varianti:

- Rahastusmudel A (kasutajapõhine tasu) - asutus tasub 36 € iga kasutaja eest aastas;
- Rahastusmudel F (fikseeritud pakettitasu asutuse suuruse järgi) - olenevalt asutuse kasutajate arvust, tasuks iga asutus 1500 € (kuni 50 kasutajat)- 125 000 € (alates 2501 kasutajast) aastas;
- Rahastusmudel E (astmeline asutajahind asutuse suuruse järgi) - olenevalt asutuse kasutajate arvust, tasuks iga asutus kasutaja kohta 28 € (alates 2501 kasutajast) - 47 € (alla 51 kasutajaga) aastas.

Arutelu ja küsimused:

Mis kulud jäävad asutuste enda kanda ning millal hindate, et migratsioonid ja liidestamised on suuremas mahus lõpule viidud? Asutuste enda kanda jäävad asutusespetsiifilised kulud, eelkõige eriliidestega seotud arendused ning andmete migratsioon DORIS-esse. Nende kulude täpset suurust ei ole täna võimalik hinnata, kuna see sõltub olulisel määral asutuse olemasolevast dokumendihaldussüsteemist, andmete mahust ja kvaliteedist ning vajalikest integratsioonidest teiste infosüsteemidega. Migratsioonide osas eeldame, et üleminekuperioodil kaasnevad asutustele mõningad topeltkulud, kuna paralleelselt tuleb hallata olemasolevaid lahendusi ning valmistada ette DORIS-ele üleminekut. Praegu ei ole võimalik öelda, millal kõik migratsioonid ja liidestamised lõplikult lõpetatud saavad, sest see sõltub, millal saavad migratsiooni- ja liidestamise tööriistad arendatud, asutuste liitumisgraafikust kui ka nende individuaalsetest tehnilistest vajadustest. Asutuse jaoks jääb kaalumise kohaks, kas andmed migreerida uude süsteemi või hoida vanad süsteemid kuni andmete säilitamistähtaja lõpuni töös.

Kas varasemad liitujad maksavad kinni suurema arendusvajaduse esimestel aastatel (2027 juuni - 2029 mai)? Ei. Arvestatud on ühtse kulumudeliga olenemata, kas liitutakse 2027 või 2030. Liitumise aeg ei mõjuta asutuse kulude arvestamise põhimõtteid. Järgmisel aastal on olemas osa haldus- ja arenduskuludest. Vaja on katta halduskulud alates aprillist/juulist 2027 ning arenduskulud alates augustist 2027.

Kas 36 € kulu kasutaja kohta on kuus või aastas? Aastas.

SOM seisukoht on, et hinnastamismudel võiks olla lihtne, arusaadav ja läbipaistev. Eelistatud on mudel B või teise valikuna A. Ettepanek hoida haldus- ja majutuskulud eraldi arenduskuludest.

RTK näeb, et hinnastamismudeliks oleks kohe arendus- ja halduskulu kasutaja hinna sees. Eraldi arendus- ja hoolduse hoidmine toob kaasa pideva vajaduse arendusressursi leidmiseks.

SIM toetab RTK nägemust. Arenduskulu peab olema komponendi sees.

Kas on plaan ka keskselt arendusraha küsida? Eesmärk oleks arendustega minna samas tempos edasi, et oleks võimalik 2030. aastaks kõik asutused üle tuua DORIS-le. Vaja on leida lahendused, kuidas katta esimeste aastate arenduste puudujääk. Siiani on valitsemisalad katnud võrdse jagatuna kulud. Panime juhtrühma materjalidega mõtte kaasa, kas valitsemisalad oleks valmis täiendavalt panustama. DORIS-e arendamise otsuse tegime ametkondlikul tasemel. Siseriiklikust eelarvest küsimine on keeruline. Võimalik, et peame seda tegema. Valitsemisaladelt lisarahastust võimalusel ei küsiks, aga ei välista olukorda, et seda on vaja teha.

Kas täna kokkulepitud mudeliga seonduvad kulud hakkavad asutusele kehtima kasutuselevõtul? Üldjuhul jah. Samas arutati, et kuna juurutamine algab umbes neli kuud enne tegelikku kasutuselevõttu, algaks tasu maksmine juba juurutamisel.

Kas kasutajapõhine hind võiks olla 45 €, et katta ka arenduskulud? 2030. aastaks tagab 36 € kasutaja kohta kulude katmise. Ei oleks aus esimeste liitujate osas. Toodi ka välja, et kasutajapõhine kõrgem hind oleks väga kulukas.

Kas Delta kulu saab vähendada, et sellest finantseerida DORIS-e arendust või vähendada asutuste topeltkulu? Majutuse hind ilmselt ei muutu, võimalik on halduskulu vähenemine. Vajab

eraldi arutelu. Järgmiseks juhtrühmaks tuuakse välja võimalik Delta kulu vähendamine RIK hallatavate Deltade osas (ei sisalda SIM valitsemissala Deltat).

Kuidas on arvestatud 2027. aasta jooksul liituvate asutuste kulu? Kõik liituvate asutuste kulu on hetkel planeeritud aastapõhisena, ei olene liitumise täpsest kuupäevast. Toodi välja, et lahendus ei ole sobiv, arvestades kokkuhoiuvajadusi. Kasutajapõhine kulu 36 € tuleks jaotada proportsionaalselt reaalse kasutamise ajale. Arvestada võib ka asutusele süsteemi seadistamise perioodi.

Kas arendusrahad lõppevad ära (2027 II poolaasta)? Jah.

Kas kasutajate arvestusel võetakse aluseks aktiivsed kasutajad või asutaja töötajate arv?
Töötajate arv.

Kas rahastamismudel E arvestab valitsemisala suurust? Ei, arvestatud on asutuse kasutajate arvuga. **Miks ei ole arvestatud valitsemisala kasutajate arvuga vahemikes?** Eelarvete planeerimine käib asutuste kaupa.

Täpsustati, millised on teiste süsteemide mudelid. Nt ATK hind on kasutajapõhine aga xLaw hind on sõltuv kasutajate arvust.

SIM seisukoht on, et otsustamise alus peaks olema lihtne haldamine. Võiks kasutada kesksete teenuste puhul sarnast lähenemist.

Juhtrühma liikmetele anti võimalus välja tuua põhjused, miks nad eelistaksid 36-eurose kasutajapõhise mudeli asemel mõnda paketipõhist lahendust. Juhtrühm täiendavaid eelistusi ega põhjendusi ei esitanud.

Lahtiseks jäi arenduseks puuduva eelarve küsimus, millega RTK ja RIK tegelevad edasi ning toovad teema tagasi juhtrühma.

Otsused:

2.1. Kinnitada DORISE kasutamise hinnaks 36€ kasutaja kohta aastas. Hinda arvestatakse proportsionaalselt alates kasutuselevõtust (asutusele süsteemi seadistamise alustamisest).

2.2. Võtta, vastavalt toimunud arutelule, teadmiseks võimalused 2027 II poolaasta ja edasiste arenduskulude katmiseks.